

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
KABINET MINISTRA

Primljeno:	26.07.2017			
Org. jed.	Klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01-011	117	-	45	604



CRNA GORA
MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

Broj: 01-011/17-3496/2
Podgorica, 25.07.2017. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
Gospodin Mevludin Nuhodžić, ministar

Podgorica

Poštovani ministre Nuhodžić,

Vašim aktom br. 01-011/17-45604 od 18.07.2017. godine, Ministarstvu javne uprave dostavili ste na mišljenje Nacrt zakona o unutrašnjim poslovima. Nakon upoznavanja sa sadržinom dokumenta ukazujemo na sljedeće:

- Odredbom člana 11 Nacrta zakona o unutrašnjim poslovima, između ostalog, propisano je da se pomoćnik direktora policije bira na osnovu javnog oglasa, te da ga na predlog direktora postavlja ministar. Nadalje, istim članom je propisano da pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa državnih službenika i namještenika, mora ispunjavati i posebne uslove iz člana 10 stav 1 ovog zakona, tj. uslove koje mora da ispunjava direktor policije.

Sa navedenog, s obzirom da je riječ o različitim kategorijama, kao i različitim vrstama odgovornosti i hijerarhije, uvažavajući potrebu da se Zakonom o unutrašnjim poslovima propišu strožiji uslovi, ukazujemo da je potrebno preispitati navedeno rješenje, vodeći računa o sistemskim rješenjima iz Zakona o državnoj upravi i Zakona o državnim službenicima i namještenicima u pogledu uslova i načina postavljenja.

- Odredbama člana 115 Nacrta zakona regulisano je ocjenjivanje policijskih službenika. Imajući u vidu da je Zakonom o državnim službenicima i namještenicima i odgovarajućim podzakonskim aktom, regulisan postupak i način ocjenjivanja državnih službenika i namještenika, u koje spadaju i policijski službenici, ukazujemo da rješenja predložena Nacrtom nijesu usaglašena.

- Odredbom član 116 Nacrta zakona, propisano je da pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa državnih službenika i namještenika, lice koje zasniva radni odnos u zvanju policijskog službenika, između ostalog, mora imati najmanje VI stepen kvalifikacije obrazovanja. Nadalje, u članu 123 ovog Nacrta prepoznata su zvanja koja mogu imati IV stepen kvalifikacije obrazovanja.

Imajući u vidu navedeno, ukazujemo na nekonzistentnost rješenja u Nacrtu.

- Odredbom člana 117 Nacrta zakona propisano je da uslove i bliži način prijema, selekcije i regrutacije lica koji treba da pohađaju osnovno policijsko obrazovanje, propisuje organ nadležan za poslove prosvjete, uz saglasnost ministarstva.

U odnosu na navedenu odredbu, ukazujemo da je potrebno precizirati o kom organu državne uprave se radi. Naime, ukoliko se u predloženoj odredbi misli na Ministarstvo prosvjete, potrebno je propisati "organ državne uprave nadležan za poslove prosvjete".

- Odredbama člana 118 Nacrta zakona propisano je da Odluku o zasnivanju radnog odnosa donosi ministar, a Odluku o raspoređivanju policijskog službenika donosi direktor policije.

Imajući u vidu da starješina odlučuje o pravima i obavezama službenika, u konkretnom o policijskim službenicima, ukazujemo da se prilikom normiranja vodi računa o konzistentnosti rješenja.

- Odredbama člana 119 Nacrta zakona propisano je da se slobodna radna mjesta u okviru kategorije visoko - rukovodnog i ekspertske - rukovodnog kadra popunjavaju putem internog oglasa.

U odnosu na navedeno, ukazujemo da se, shodno Zakonu o državnim službenicima i namještenicima, radna mjesta u okviru kategorije visokog-rukovodnog kadra postavljaju putem javnog konkursa.

Takođe, ukazujemo da Nacrta zakona o državnim službenicima i namještenicima, koji se trenutno nalazi na javnoj raspravi, ne poznaje interni oglas unutar i između organa, već samo institut internog oglasa, o čemu treba voditi računa pri normiranju.

- Nadalje, istim članom Nacrta ovog zakona propisano je da Lica koja su uspješno završila osnovno policijsko obrazovanje, odnosno lica koja su na osnovu ugovora o školovanju i stipendiranju u obavezi da rade određeno vrijeme u policiji zasnivaju radni odnos putem internog oglasa.

Imajući u vidu odredbu Zakona o državnim službenicima i namještenicima kojom je propisano da se na interni oglas mogu javljati lica koja su u radnom odnosu na neodređeno vrijeme, potrebno je preispitati predloženo rješenje.

- Odredbama člana 122 propisana su zvanja policijskih službenika u okviru kategorija radnih mjesta.

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima propisane su kategorije radnih mjesta, te da se u državnom organu ne može utvrditi radno mjesto van kategorija i nivoa utvrđenih ovim zakonom.

Takođe, još jednom ukazujemo da se radna mjesta u okviru kategorije visoko-rukovodnog kadra postavljaju putem javnog konkursa i na mandat.

S tim u vezi, ukazujemo da su glavni policijski inspektor i viši policijski inspektor I klase službenici koji zasnivaju radni odnos na neodređeno vrijeme, da je njihov neposredni rukovodilac pomoćnik direktora policije, koji pripada kategoriji visoko-rukovodnog kadra a što

nije prepoznato ovim Nacrtom, te da ova lica, s obzirom na kategorizaciju radnih mjesta, liniju odgovornosti i rukovođenja ne mogu pripadati toj kategoriji.

- Odredbom člana 124 propisano je da policijski službenik stiče neposredno više zvanje pod uslovom da je, između ostalog, završio obuku i položio ispit za sticanje neposredno višeg zvanja. Zakonom o državnim službenicima i namještenicima propisano je da se Zakonom ili drugim propisom može, kao uslov za vršenje poslova u državnom organu, propisati i drugi odgovarajući ispit.

Imajući u vidu navedeno, nije jasno da li se pod ispitom za sticanje neposredno višeg zvanja podrazumijeva drugi odgovarajući ispit.

- Odredbom člana 125 Nacrta ovog zakona propisano je sticanje višeg zvanja na osnovu volonterskog rada.

U odnosu na propisano, ukazujemo da Zakon o državnim službenicima i namještenicima, kao i Nacrt novog zakona o državnim službenicima i namještenicima, ne prepoznaju sticanje višeg zvanja po ovom osnovu, te sugerišemo u kom pravcu treba upodobiti predloženo rješenje.

- U odnosu na član 129 Nacrta ovog zakona, kojim je propisan beneficirani radni staž, i član 163 Nacrta, kojim su regulisani uslovi za ostvarivanje prava na starosnu penziju, ukazujemo da je potrebno pribaviti mišljenje Ministarstva rada i socijalnog staranja.

- Naslov člana 133 Nacrta zakona (Zabrana samostalnog obavljanja privredne ili druge djelatnosti) ne odgovara sadržini člana.

- Poglavljem VIII Nacrta zakona propisana je disciplinska odgovornost policijskih službenika. S ovim u vezi, ukazujemo da se Nacrtom zakona o državnim službenicima i namještenicima predviđa formiranje profesionalne Disciplinske komisije, u čijoj nadležnosti je utvrđivanje disciplinske odgovornosti državnih službenika i namještenika. Iz tog razloga, sugerišemo da se preispitaju odredbe Nacrta zakona o unutrašnjim poslovima koje se odnose na disciplinski postupak i disciplinsku komisiju.

Nadalje, odredbom člana 151 Nacrta zakona propisano je da rukovodilac organizacione jedinice u kojoj je raspoređen policijski službenik pokreće i vodi disciplinski postupak i izriče disciplinske mjere za lakše povrede službene dužnosti.

U odnosu na navedeno, ukazujemo da je iz razloga svrsishodnosti i principa objektivnosti potrebno preispitati citaranu odredbu.

Kako je odredbom člana 157 Nacrta zakona propisano da će se disciplinski postupak, način rada organa za pokretanje, vođenje i odlučivanje, kao i način vođenja evidencije o izrečenim disciplinskim mjerama bliže urediti aktom Ministarstva, ukazujemo na potrebu preispitivanja određenih tehničkih odredbi, iz razloga što će biti regulisane ovim aktom. Takođe, naziv ovog člana ne odgovara njegovoj sadržini.

-Odredbom člana 158 Nacrta, između ostalog, propisano je da policijski službenik može biti privremeno udaljen sa rada i prije pokretanja disciplinskog postupka pisanim nalogom rukovodioca organizacione jedinice ako bi njegovo prisustvo na radu štetilo interesu, odnosno ugledu Ministarstva ili policije; da će ministar će u roku od 8 dana donijeti rješenje o privremenom udaljenju; te da ukoliko ministar u ovom roku ne donese rješenje o privremenom udaljenju smatraće se da je zahtjev odbijen.

Navedenu odredbu je potrebno usaglasiti za Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, koji ne daje mogućnost privremenog udaljenja sa rada i prije pokretanja disciplinskog postupka.

-U stavu 1 člana 161 Nacrta zakona, ukazujemo da je ispred riječi "propisima o državnim službenicima i namještenicima" potrebno brisati riječ "opštim".

- Odredbom člana 162 Nacrta zakona propisano je da žalba na rješenje o raspoređivanju, izrečenoj disciplinskoj mjeri i privremenom udaljenju sa rada policijskog službenika ne odlaže izvršenje rješenja.

S obzirom na opšte pravilo o suspenzivnom dejstvu žalbe, a naročito imajući u vidu prirodu pravne stvari i rizika predloženog rješenja, za koje se kasnije u postupku odlučivanja po žalbi može utvrditi da je nezakonito, potrebno je preispitati predloženo rješenje.

Ukazujemo i na potrebu dodatnog sagledavanja odredbe člana 187 Nacrta po kojoj danom stupanja na snagu ovog zakona zaposleni nastavljaju da rade na istim radnim mjestima i zadržavaju zvanja i zarade prema dosadašnjim propisima i drugim aktima, a s obzirom na predložena rješenja u novom zakonu.

Takođe, sa aspekta lokalne samouprave ukazujemo na sledeće:

- U članu 16 stav 2, nakon riječi "savjetodavnih" treba dodati riječi "i drugih", tako da norma glasi "Policija pruža podršku u radu **savjetodavnih i drugih tijela** u okviru jedinica lokalne samouprave..." Naime, iako se razumije da se ovdje radi prvenstveno o raznim savjetima koji se na lokalnom nivou bave pitanjem javne bezbjednosti, prestupništva i štetnih društvenih pojava (savjet za suzbijanje narkomanije i sl.), predloženom dopunom bi se stvorili uslovi za pružanje podrške i tijelima koja u svom nazivu ne nose riječ "savjet", a koja u okviru jedinica lokalne samouprave djeluju na istom zadatku.

- U pogledu člana 29 stav 1, člana 55 stav 1 i člana 113 stav 2, treba voditi računa o terminologiji, a naročito o upotrebi izraza "organ lokalne samouprave". Naime, Zakonom o lokalnoj samoupravi (član 19) je jasno napravljena razlika između pojmova "organ lokalne samouprave" i "organ lokalne uprave", s tim da u ovom kontekstu treba uzeti u obzir i značenje izraza "javne službe". Stoga, smatramo da treba posvetiti veću pažnju značenjima navedenih izraza, te eventualno pristupiti izmjenama odnosno dopunama navedenih odredbi kako bi se što preciznije izrazila namjera zakonodavca u pogledu istih.

S poštovanjem,



Odobrili: Danijela Nedeljković-Vukčević
Jadranka Vukčević

Obradili: Jelena Pejović
Selman Adžović