



SAVJET ZA GRAĐANSKU KONTROLU RADA POLICIJE

Broj: 1/⁴⁰ 19

Podgorica, 15. maj 2019. godine

Crna Gora MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA ministar gospodin Mevludin Nuhodžić

Predmet: Izrada novog Zakona o unutrašnjim poslovima
H I T N O

Uvaženi Ministre,

dostavljamo Vam konačan predlog odredbi koje se odnose na rad i postupanje Savjeta za građansku kontrolu rada policije.

Cijenimo važnim da se iz aktuelnog teksta nacрта odustane od rješenja kojima se ograničavaju političke aktivnosti članova Savjeta jer smatramo da to nije potrebno iz više razloga (član 178. nacрта).

Od 2005. do danas u javnosti nikada nije problematizovan, na bilo koji način, rad članova ni Savjeta u cjelini što uključuje i njihov politički ili stranački angažman. Sve tekovine Savjeta su usvajane punim konsenzusom a i posljednjih desetak godina nije registrovan ni primjer izdvojenog mišljenja. Savjet je u domaćoj i međunarodnoj javnosti prepoznat kao kredibilno tijelo i taj uspješan koncept, u tom kontekstu, ne treba ni mijenjati. Njegov aktuelni, ali i raniji sazivi, pokazali su punu širinu i raznolikost crnogorskog društva i omogućili baš po tom osnovu pojačani nadzor i interesovanje za postupanje Policije i rad Ministarstva unutrašnjih poslova. Nikada se u praksi niti u internom radu nije desio ni pokušaj politizacije Savjeta već je u svim političkim i društvenim prilikama pokazana puna odgovornost i senzibilitet vremena kao i za integritet policijske organizacije. Uprava ta širina sastava Savjeta, koja uključuje i mogućnost članstva u političkim, stranačkim i manjinskim strukturama, potvrdila je kredibilitet, izoštrila percepcije i osnažila odgovornost i težinu izdatih ocjena te potvrdila uspjeh sprovedenih reformi.

Uz ovo, noseći argument jeste činjenica da Savjet nije profesionalno tijelo već da članovi za svoj rad i troškove pri tom radu primaju jedinstvenu nadoknadu. Ograničenje bi imalo smisla da se Zakonom predviđa puna profesionalizacija rada Savjeta. Aktuelni saziv Savjeta, kao ni raniji, ne protivi se eventualnoj punoj profesionalizaciji nego je u dosadašnjoj komunikaciji sa izvršnom vlašću ocijenjeno da bi puna profesionalizacija poskupila rješenje građanske kontrole policije. Ukoliko želi da se stvarno, suštinski na dalje jača nezavisnost građanske kontrole rada policije

onda ograničenje stranačkog i političkog angažovanja treba da prati i puna profesionalizacija.

Dodatno, može se pristupiti rješenju da se profesionalizuje funkcija predsjednika Savjeta i da se za njega uvede ograničenje stranačkog djelovanja.

Osim iznijetog stav je Savjeta da se i u novom Zakonu o unutrašnjim poslovima, zbog priznanja kredibiliteta i značaja građanskog demokratskog nadzora nad radom policije zadrži aktuelno zakonsko rješenje da je Ministar dužan da obavijesti Savjet o odnosu prema tekovinama Savjeta. U aktuelnom tekstu nacрта kaže se Ministarstvo (član 179).

Takođe, u kontekstu konačnog unaprijeđenja rada Savjeta (prostorni smještaj, podrška u izvještavanju i izdavanju publikacija, posjete organizacionim jedinicima policije, terenski rad, kontakti sa građanima i prijem istih, postupanje po konkretnim predmetima i sl.) Savjet je stava da to treba prepoznati u zakonu i dopuniti postojeći tekst člana 178. na način da se predvidi da podršku za rad Savjeta pružaju Uprava policije i Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Slijedi konačan stav Savjeta u vezi predloženih odredbi koje regulišu rad građanske kontrole policije sa jednom alternativom:

Građanska kontrola policije

Član 177

Građansku kontrolu policije vrši Savjet za građansku kontrolu policije (u daljem tekstu: Savjet).

Savjet je tijelo koje ocjenjuje primjenu policijskih ovlašćenja radi zaštite ljudskih prava i sloboda.

Savjetu se mogu obraćati građani i policijski službenici.

Savjet čini pet članova od kojih po jednog imenuju: Advokatska komora Crne Gore, Ljekarska komora Crne Gore, Udruženje pravnika Crne Gore, Univerzitet Crne Gore i nevladine organizacije koje se bave ljudskim pravima.

Predsjednika Savjeta bira Savjet većinom glasova od ukupnog broja članova.

Postupak imenovanja članova Savjeta predsjednik Skupštine pokreće upućivanjem javnog poziva subjektima ovlašćenim za imenovanje iz stava 4 ovog člana, najkasnije tri mjeseca prije isteka mandata.

Skupština konstatuje završetak postupka imenovanja članova Savjeta.

Mandat i rad članova Savjeta

Član 178

Mandat članova Savjeta traje pet godina.

Rad Savjeta je javan.

Savjet donosi poslovnik o načinu rada, odlučivanju i drugim pitanjima od značaja za rad Savjeta.

Policija je dužna da, na zahtjev Savjeta, pruži potrebne informacije i obavještenja u vezi sa primjenom policijskih ovlašćenja.

Stručne poslove za rad Savjeta vrši Služba Skupštine.

Tehničku i logističku podršku za rad i postupanje Savjeta po pritužbama i inicijativama pružaju Uprava policije i Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Akti koje donosi Savjet

Član 179

Savjet daje ocjene, preporuke i zaključke koji se dostavljaju Ministarstvu i policiji.

Ministar je dužan da o preduzetim mjerama i radnjama, u vezi sa stavom 1 ovog člana, obavijesti Savjet.

Alternativa vezana za član 178:

Mandat i rad članova Savjeta

Član 178

Mandat članova Savjeta traje pet godina.

Predsjednik Savjeta profesionalno obavlja dužnost i ne može biti član političke partije, niti stranački djelovati.

Rad Savjeta je javan.

Savjet donosi poslovnik o načinu rada, odlučivanju i drugim pitanjima od značaja za rad Savjeta.

Policija je dužna da, na zahtjev Savjeta, pruži potrebne informacije i obavještenja u vezi sa primjenom policijskih ovlaštenja.

Stručne poslove za rad Savjeta vrši Služba Skupštine.

Tehničku i logističku podršku za rad i postupanje Savjeta po pritužbama i inicijativama pružaju Uprava policije i Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Savjet poziva i očekuje da se uvažavaju stavovi.

U IME SAVJETA
PREDSEDNIK
mr Aleksandar Saša Zeković



Dostavljeno: Generalnom direktoru Direktorata za poslove nadzora, g. Danilu Čupiću